

การดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน
ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๘

ที่	เรื่อง	มติที่ประชุม	การดำเนินการ
๑	การติดตาม ตรวจสอบ และ ศึกษาแนวทางการหักล้าง บัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่อ้อย ๑๓,๗๐๑.๕๓ ล้านบาท	ที่ประชุมมีมติเห็นชอบ ดังนี้ ๑. เห็นชอบให้ถอนหนังสือจากกรมบัญชีกลาง เรื่องขอความอนุเคราะห์หาหรือการปรับปรุง บัญชีลูกหนี้ชาวไร่อ้อยค้ำนานกองทุนอ้อย และน้ำตาลทราย ๒. มอบหมายให้สำนักงานกองทุนอ้อยและ น้ำตาลทรายรายงานผลการดำเนินการ ปรับปรุงบัญชีลูกหนี้ชาวไร่อ้อยค้ำนาน กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้สำนักงานการ ตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) รับทราบ ๓. มอบหมายให้สำนักงานกองทุนอ้อยและ น้ำตาลทรายดำเนินการรายงานผลการ ดำเนินการปรับปรุงบัญชีลูกหนี้ชาวไร่อ้อย ค้ำนานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ทราบเพื่ออุทธรณ์ความเห็นของคณะกรรมการ กฤษฎีกา ๔. ให้ฝ่ายเลขานุการแก้ไข ระเบียบวาระ เพื่อทราบ ที่ ๕.๑ แก้ไขเป็นระเบียบวาระเรื่อง สืบเนื่อง การติดตาม ตรวจสอบ และศึกษาแนว ทางการหักล้างบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่อ้อย ๑๓,๗๐๑.๕๓ ล้านบาท	ดำเนินการ ดังนี้ ๑. สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ดำเนินการจัดทำหนังสือที่ ๑๐๒/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๘ ถึงอธิบดี กรมบัญชีกลาง เพื่อขอถอนเรื่องขอความ อนุเคราะห์หาหรือการปรับปรุงบัญชีลูกหนี้ ชาวไร่อ้อยค้ำนานกองทุนอ้อยและ น้ำตาลทราย ๒. สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และสำนักงานคณะกรรมการอ้อย และน้ำตาลทราย ได้หารือกับผู้แทน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเมื่อ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๘ ผลการหารือ <u>ตามเอกสารแนบ ๑</u>
๒	ประมาณการรายจ่ายเงิน กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ของ สำนักงานคณะกรรมการอ้อย และน้ำตาลทราย (งบเพิ่มเติม) งบบุคลากร ค่าจ้างประจำ และ เงินค่าครองชีพชั่วคราว	ที่ประชุมมีมติเห็นชอบ ดังนี้ ๑. เห็นชอบประมาณการรายจ่ายงบประมาณ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ของสำนักงาน คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (งบ เพิ่มเติม) งบบุคลากร ค่าจ้างประจำ และ เงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราว จำนวนเงิน ๓,๓๙๙,๖๗๕.๐๐ บาท (สามล้านสามแสน- เก้าหมื่นเก้าพันหกร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) ตามที่สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย นำเสนอ และนำเสนอคณะกรรมการอ้อย และน้ำตาลทรายพิจารณาอนุมัติต่อไป	ดำเนินการ ดังนี้ ๑. ประธานกรรมการบริหารกองทุนลงนาม ในหนังสือที่ ๑๑๔/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ถึงประธานกรรมการ อ้อยและน้ำตาลทราย แจ้งมติอนุมัติ งบเพิ่มเติมดังกล่าวแล้ว

ที่	เรื่อง	มติที่ประชุม	การดำเนินการ
๓	ขอความเห็นชอบให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ศึกษาแนวทางการเพิ่มรายได้ของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง คาร์บอนเครดิต	ที่ประชุมมีมติเห็นชอบ ดังนี้ ๑. เห็นชอบในหลักการให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายศึกษาแนวทางการเพิ่มรายได้ของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง คาร์บอนเครดิต ๒. เห็นชอบแต่งตั้งคณะทำงานศึกษาแนวทางการเพิ่มรายได้ของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง คาร์บอนเครดิต โดยองค์ประกอบของคณะทำงานจำนวน ๑๒ ท่าน ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และให้เพิ่มองค์ประกอบผู้แทนจากสำนักพัฒนาการวิจัยการเกษตร องค์การมหาชน (สวก.) เป็นคณะทำงานจำนวน ๓ - ๔ ท่าน ๓. ให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการจัดทำหนังสือถึงสำนักพัฒนาการวิจัยการเกษตร องค์การมหาชน (สวก.) เพื่อขอรายชื่อผู้แทนคณะทำงาน และขอรับการจัดสรรงบประมาณในเรื่องดังกล่าวต่อไป ๔. มอบหมายให้ประธานคณะทำงานกลั่นกรองรายงานความคืบหน้าในคราวประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน	ดำเนินการ ดังนี้ ๑. สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ดำเนินการจัดทำหนังสือที่ ๑๑๒/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เรื่อง กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการศึกษาแนวทางการเพิ่มรายได้ของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเรื่องคาร์บอนเครดิต
๔.	โครงการศึกษาดูงานระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ประจำปีงบประมาณพ.ศ.๒๕๖๗ ณ เครือรัฐออสเตรเลีย	ที่ประชุมมีมติเห็นชอบ ดังนี้ ๑. ที่ประชุมมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการไปหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เรื่อง โครงการศึกษาดูงานระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ณ เครือรัฐออสเตรเลีย เป็นประมาณการรายจ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เพิ่มเติม เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายที่ต้อง รวมไปถึงระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง แล้วให้นำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาต่อไป	ดำเนินการ ดังนี้ ๑. สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้หารือกับผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๘ ผลการหารือ <u>ตามเอกสารแนบ ๑</u>

บันทึกช่วยจำ สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

การประชุมหารือเรื่อง การหักล้างบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่อ้อย ๑๓,๗๐๑.๕๓ ล้านบาท
และโครงการศึกษาดูงานระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ณ เครือรัฐออสเตรเลียม
วันพุธที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๘ ณ ห้องประชุมสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ผู้เข้าร่วมประชุม**๑. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา**

(๑) นายอภิวัฒน์ คงชาติ ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายการค้าและอุตสาหกรรม

๒. ผู้แทนสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

(๑) นายเอกรินทร์ ทองนอก รองผู้อำนวยการ รักษาการผู้อำนวยการ

(๒) นางภัทราธิษฐ์ ดำวรรณ หัวหน้าฝ่ายบัญชีและการเงิน

(๓) นายอานนท์ โกษะ รักษาการหัวหน้าหน่วยตรวจสอบภายใน

๓. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

(๑) นายสุเขตแดน ศิริเฉลิมหล้า รักษาการผู้อำนวยการกองกฎหมาย

การประชุมหารือเรื่อง**๑. การหักล้างบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่อ้อย ๑๓,๗๐๑.๕๓ ล้านบาท****๑. ต้นเรื่อง**

คณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๘ ประธานกรรมการบริหารกองทุน แจ้งให้ที่ประชุมทราบ เรื่อง การหักล้างบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่อ้อย ๑๓,๗๐๑.๕๓ ล้านบาท ยังไม่มีความคืบหน้าแต่ประการใด จึงมอบหมายให้ นายเกียรติณรงค์ วงศ์น้อย ประธานคณะทำงานตรวจสอบการปฏิบัติงานของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย รับเรื่องดังกล่าวเพื่อดำเนินการติดตาม ตรวจสอบศึกษาแนวทางการหักล้างบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่อ้อย ๑๓,๗๐๑.๕๓ ล้านบาท และรายงานความคืบหน้าต่อไป

คณะทำงานตรวจสอบการปฏิบัติงานของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๘ มีมติเห็นชอบให้ประธานคณะทำงาน ดำเนินการจัดประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่าง กระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลาง กองมาตรฐานบัญชี กองเงินนอกงบประมาณ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อทบทวนนโยบายการบัญชี และการปรับปรุงบัญชีลูกหนี้ชาวไร่อ้อยให้ถูกต้องตามหนังสือของกระทรวงการคลังที่ กค ๐๔๐๖.๔/๗๖๑๑ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

๒. ข้อเท็จจริง

๑. ตั้งแต่ปี ๒๕๔๑/๒๕๔๒ ถึงฤดูการผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ จึงได้ดำเนินการกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อนำมาช่วยแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยให้ได้รับราคาอ้อยที่คุ้มต่อต้นทุนการผลิต ซึ่งมีการดำเนินการกู้เงินจาก ธ.ก.ส. โดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ดังนี้

(หน่วย : ล้านบาท)

ลำดับ	โครงการ	ฤดูกาลผลิต	จำนวนเงิน
๑	เงินกู้เพื่อเพิ่มราคาอ้อยขั้นต้น	๒๕๔๑/๒๕๔๒ ถึง ๒๕๔๒/๒๕๔๓	๙,๒๕๓.๖๑
๒	เงินกู้เพื่อเพิ่มราคาอ้อยขั้นต้น	๒๕๔๕/๒๕๔๖	๕,๙๒๐.๐๐
๓	เงินกู้เพื่อเพิ่มราคาอ้อยขั้นต้น	๒๕๔๖/๒๕๔๗	๓,๙๐๐.๐๐
๔	เงินกู้เพื่อเพิ่มราคาอ้อยขั้นสุดท้าย	๒๕๔๖/๒๕๔๗	๑,๔๘๖.๙๓
๕	เงินกู้เพื่อเพิ่มราคาอ้อยขั้นสุดท้าย	๒๕๕๐/๒๕๕๑	๑๒,๓๗๐.๑๒

๒. ภาระหนี้เงินกู้ดังกล่าวทำให้มีการนำเงินกองทุนบางส่วนไปสำรองจ่ายชำระหนี้เงินกู้ให้แก่ ธ.ก.ส. แทนชาวไร่อ้อยตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนและมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) การสำรองจ่ายเงินกองทุนเพื่อชำระหนี้ ธ.ก.ส. แทนชาวไร่อ้อยคณะกรรมการบริหารกองทุน และคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้มีมติให้ บันทึกบัญชีว่าชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้เงินยืมโดยไม่มีดอกเบีย โดยได้มีการบันทึกอยู่ในงบการเงินของกองทุนฯ มาตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้บันทึกไว้ในหมายเหตุประกอบงบการเงินว่าเป็นนโยบายการบัญชีที่สำคัญ สาเหตุที่ต้องใช้เงินกองทุนสำรองจ่ายชำระหนี้เงินกู้ให้แก่ ธ.ก.ส. แทนชาวไร่อ้อยไปก่อน เนื่องจาก

- (๑) ปี ๒๕๔๒ – ๒๕๔๓ ตามพระราชบัญญัติ ธ.ก.ส. ในขณะนั้นไม่สามารถให้เงินกู้แก่นิติบุคคลได้ ดังนั้นการกู้เงินจาก ธ.ก.ส. จึงใช้วิธีการขายลดเช็คโดยกองทุนออกเช็คไปขายลดกับ ธ.ก.ส. ไปก่อนโดยสำรองจ่ายส่วนลดจากเงินกองทุน
- (๒) สำรองจ่ายชำระต้นเงินหรือดอกเบี้ยบางงวดให้แก่ ธ.ก.ส. ไปก่อน เนื่องจากการเรียกเก็บเงินตามแผนชำระหนี้ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ทั้งนี้ เพื่อมิให้ผิคนัดชำระหนี้ต่อ ธ.ก.ส. ซึ่งกองทุนจะต้องถูกปรับหรือการนำดอกเบี้ยไปรวมเป็นต้นเงิน
- (๓) สำรองจ่ายค่าอ้อยเพิ่มเติม เนื่องจากเงินกู้ที่ได้รับจาก ธ.ก.ส. ไม่เพียงพอต่อการจ่ายให้แก่ชาวไร่อ้อย ซึ่งมีสาเหตุมาจากปริมาณอ้อยที่เข้าที่บจริงสูงกว่าประมาณการอ้อยที่ใช้คำนวณเงินกู้
- (๔) ตามมติ กอน. ในการประชุมครั้งที่ ๒๓/๒๕๔๓ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๔๓ กำหนดไว้ว่าการนำรายได้ที่กองทุนได้รับการแยกภาษีมูลค่าเพิ่มฯ ตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๓ เพื่อชำระหนี้ต่อ ธ.ก.ส. แทนชาวไร่อ้อยในเบื้องต้นให้ถือว่าเป็นเงินยืมโดยไม่มีดอกเบียและบันทึกบัญชีว่าชาวไร่อ้อยเป็นหนี้ต่อกองทุน

๓. สาเหตุที่ต้องมีการบันทึกบัญชีว่าชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้เงินยืมต่อกองทุน เนื่องจากขณะนั้นยังไม่มี ความชัดเจนในด้านข้อกฎหมายว่าการใช้จ่ายเงินกองทุน ต้องเป็นไปตามสัดส่วนของระบบแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน ๗๐ : ๓๐ หรือไม่ผู้แทนฝ่ายโรงงานน้ำตาลจึงได้เสนอให้มีการบันทึกบัญชีว่าการนำเงินกองทุนไปสำรองจ่ายชำระหนี้ ธ.ก.ส. แทนชาวไร่อ้อยให้บันทึกบัญชีว่าชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้เงินยืมโดยไม่มีดอกเบีย ซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุนและ กอน. ได้มีมติให้ดำเนินการตามข้อเสนอดังกล่าว

๔. ต่อมาประเด็น เรื่อง เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้ข้อยุติแล้ว

๔.๑ เมื่อมกราคม ๒๕๔๗ คณะกรรมการกฤษฎีกาได้วินิจฉัยว่าการใช้จ่ายเงินตามวัตถุประสงค์ของกองทุนไม่มีการบัญญัติไว้ให้เป็นไปตามหลักการของระบบแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างชาวไร่ฮ้อยและโรงงานน้ำตาลตามสัดส่วน ๗๐:๓๐ แต่ได้บัญญัติให้นำมาใช้จ่ายเพื่อรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมฮ้อยและน้ำตาลทราย

๔.๒ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๑ ศาลปกครองสูงสุดได้วินิจฉัยว่าการนำเงินรายได้ของกองทุนตามมาตรา ๒๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติฮ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (เงินรายได้จากการแยกภาษีมูลค่าเพิ่มออกจากราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายตามระเบียบ กอน. ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๓) ไปชำระหนี้ให้แก่ ธ.ก.ส. ถือว่าเป็นการรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมฮ้อยและน้ำตาลทราย กองทุนจึงสามารถกระทำได้

๕. คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๑ ที่ให้กำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทราย ณ หน้าโรงงานไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยปรับเพิ่มอีกกิโลกรัมละ ๕ บาท ให้เป็นรายได้ของกองทุน เป็นการแก้ไขปัญหาคาเดือดร้อนของชาวไร่ฮ้อยและวาระแห่งชาติระเบียบคณะกรรมการฮ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนฮ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อนำมาชำระต่อ ธ.ก.ส.

๖. ต่อมาเมื่อปี ๒๕๕๒ เจ้าหน้าที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ให้คำแนะนำว่าเรื่องดังกล่าวถูกบันทึกอยู่ในงบการเงินของกองทุนฯ มาเป็นเวลานานและมีจำนวนมากขึ้นทุกปี สมควรมีการหักล้างบัญชีให้เสร็จสิ้นไป

๗. งบการเงินของกองทุน มีการบันทึกไว้ ๒ ส่วน ซึ่งเป็นเงินกู้ของ ธ.ก.ส. ที่ชำระเสร็จสิ้นแล้ว ดังนี้

ส่วนที่ ๑ จำนวน ๑๓,๗๐๑.๕๓ บาท

เป็นการบันทึกตามมติคณะกรรมการฮ้อยและน้ำตาลทรายในการใช้เงินกองทุนฮ้อยและน้ำตาลทรายชำระหนี้แทนชาวไร่ฮ้อย ประกอบด้วย

- เงินกู้เพื่อเพิ่มราคาฮ้อยขั้นต้น ๘,๙๖๗.๓๒ ล้านบาท
 ฤดูการผลิตปี ๒๕๔๑/๒๕๔๒ – ๒๕๔๒/๒๕๔๓
- เงินกู้เพื่อเพิ่มราคาฮ้อยขั้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖ ๒,๕๖๖.๒๕ ล้านบาท
- เงินกู้เพื่อเพิ่มราคาฮ้อยขั้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๔๖/๒๕๔๗ ๑,๓๒๖.๗๒ ล้านบาท
- เงินกู้เพื่อเพิ่มราคาฮ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี ๒๕๔๖/๒๕๔๗ ๖๗๓.๓๓ ล้านบาท
- เงินกู้เพื่อเพิ่มราคาฮ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ ๑๖๗.๙๒ ล้านบาท

การเรียกเก็บเงินตามแผนการชำระหนี้ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย คณะกรรมการบริหารกองทุนและคณะกรรมการฮ้อยและน้ำตาลทราย จึงได้มีมติให้นำเงินกองทุนบางส่วนไปสำรองจ่ายชำระหนี้ให้แก่ ธ.ก.ส. แทนชาวไร่ฮ้อยไปก่อน โดยให้บันทึกว่าชาวไร่ฮ้อยเป็นลูกหนี้เงินยืมโดยไม่มีดอกเบี้ย

ส่วนที่ ๒ จำนวน ๒๑,๙๘๘.๐๙ ล้านบาท

- ลูกหนี้เงินกู้เพื่อเพิ่มราคาฮ้อยขั้นต้น ๑,๓๘๒.๕๕ ล้านบาท
 ฤดูการผลิตปี ๒๕๔๑/๒๕๔๒ – ๒๕๔๒/๒๕๔๓
- ลูกหนี้เงินกู้เพื่อเพิ่มราคาฮ้อยขั้นต้น ๔,๕๐๕.๖๔ ล้านบาท
 ฤดูการผลิตปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖
- ลูกหนี้เงินกู้เพื่อเพิ่มราคาฮ้อยขั้นต้น ๒,๖๙๖.๐๑ ล้านบาท
 ฤดูการผลิตปี ๒๕๔๖/๒๕๔๗
- ลูกหนี้เงินกู้เพื่อเพิ่มราคาฮ้อยขั้นสุดท้าย ๑,๐๓๓.๒๐ ล้านบาท

ฤดูการผลิตปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖

- ลูกหนี้เงินกู้เพื่อเพิ่มราคาอ้อยขึ้นสุดท้าย

๑๒,๓๗๐.๖๙ ล้านบาท

ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑

๘. ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ จนถึงปี ๒๕๕๙ สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ดำเนินการนำเสนอเรื่องการหักล้างบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่อ้อยต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาหักล้างบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่อ้อย ทั้ง ๒ ส่วนมาโดยตลอด

๙. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ได้พิจารณาการหักล้างบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่อ้อย ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนในการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖ เสนอแล้วมีมติดังนี้

(๑) เห็นชอบให้กองทุนดำเนินการหักล้างบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่อ้อยที่มีการบันทึกไว้ในส่วนที่ ๒ จำนวน ๒๑,๙๘๘,๐๙๓,๕๓๘.๓๓ บาท เนื่องจากคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๑ ได้พิจารณาแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยแล้ว มีมติอนุมัติให้ปรับเพิ่มราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อบริโภคภายในประเทศ ๕ บาท/กิโลกรัม เพื่อเป็นรายได้ของกองทุนสำหรับนำไปชำระหนี้ในส่วนนี้แล้ว ซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุนได้มีมติให้หักล้างบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่อ้อยในส่วนนี้ด้วยแล้ว

(๒) สำหรับการหักล้างบัญชีลูกหนี้ชาวไร่อ้อยส่วนที่ ๑ จำนวน ๑๓,๗๐๑,๕๒๙,๒๖๖.๑๗ บาท นั้น เนื่องจากยังไม่ชัดเจนในประเด็นของมติคณะรัฐมนตรี อำนาจ หลักการวิธีการและข้อกฎหมายในการหักล้างบัญชีลูกหนี้ชาวไร่อ้อย จึงให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจัดทำรายละเอียดในประเด็นดังกล่าวข้างต้นเสนอ ก่อน เพื่อประกอบการพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๑๐. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณาเรื่องการหักล้างบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่อ้อยส่วนที่ ๑ จำนวน ๑๓,๗๐๑,๕๒๙,๒๖๖.๑๗ บาท ประกอบกับข้อมูลเพิ่มเติมที่สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอแล้วมีมติดังนี้

(๑) ให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กลุ่มนิติกร) หาหรือข้อกฎหมายกับคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถดำเนินการหักล้างบัญชีลูกหนี้ชาวไร่อ้อย ส่วนที่ ๑ จำนวน ๑๓,๗๐๑,๕๒๙,๒๖๖.๑๗ บาท ได้ตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนหรือไม่อย่างไร

(๒) ให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย รายงานความคืบหน้าการพิจารณาหักล้างบัญชีลูกหนี้ชาวไร่อ้อยส่วนที่ ๑ จำนวน ๑๓,๗๐๑,๕๒๙,๒๖๖.๑๗ บาท ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบ ซึ่งมีประเด็นข้อกฎหมายต่าง ๆ และอำนาจในการอนุมัติให้ดำเนินการหักล้างบัญชีลูกหนี้ดังกล่าวที่ต้องมีความชัดเจน จึงจำเป็นต้องหารือกับคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นข้างต้นต่อไป

๑๑. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๒๗๕ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ แจ้งผลการพิจารณาข้อหารือปัญหาข้อกฎหมายกรณีการหักล้างบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่อ้อยของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) เรื่องเสร็จที่ ๙๒๖/๒๕๖๐ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- (๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบการกู้ยืมและวิธีการจ่ายเงินคืนตามแผนการกู้ยืมและการชำระหนี้เงินกู้เพื่อนำไปจ่ายเพิ่มเป็นค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๔๑/๒๕๔๒ แต่โดยที่การจัดเก็บเงินจากชาวไร่อ้อยเพื่อชำระหนี้แก่ ธ.ก.ส. ไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมาย กองทุนจึงนำเงินมาชำระหนี้ให้แก่ ธ.ก.ส. ไปก่อน และบันทึกบัญชีว่าชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้เงินยืมของกองทุนโดยไม่มีดอกเบี้ยเป็นจำนวนเงิน ๑๓,๗๐๑,๕๒๙,๒๖๖.๑๗ บาท ชาวไร่อ้อยจึงมีสถานะเป็นลูกหนี้ของกองทุน และเมื่อหนี้เงินยืมดังกล่าวเป็นหนี้ที่กองทุนไม่อาจเรียกร้องให้ชำระหนี้ได้ จึงสมควรดำเนินการหักล้างบัญชีให้เสร็จสิ้น เนื่องจากการหักล้างบัญชีเงินยืมโดยไม่มีการเรียกหนี้คืนจากลูกหนี้ นั้น ย่อมมีผลทำนองเดียวกับการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้อันส่งผลทำให้ทรัพย์สินของกองทุนลดลง ด้วยเหตุนี้การหักล้างบัญชีเงินยืมดังกล่าวจึงเป็นการจำหน่ายหนี้สูญ
- (๒) พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ไม่มีบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์ในการจำหน่ายหนี้สูญไว้เป็นการเฉพาะ อีกทั้งมาตรา ๑๗ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ไม่ได้กำหนดให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีหน้าที่ในการดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับการจำหน่ายหนี้สูญ
- (๓) สภามติคณะปฏิบัติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ กำหนดหลักเกณฑ์การจำหน่ายหนี้สูญของหน่วยงานภาครัฐไว้ โดยให้กระทรวงการคลังมีอำนาจอนุมัติการจำหน่ายลูกหนี้ออกจากบัญชีของหน่วยงานภาครัฐ กรณีเงินสูญหาย ขาดบัญชี หรือหนี้เงินค้างชำระที่ไม่สามารถเรียกร้องจากลูกหนี้ได้แต่ละกรณีภายในวงเงินจำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับจำนวนเงินหรือหนี้ที่เกินกว่านี้ ให้กระทรวงการคลังเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี
- (๔) เมื่อหนี้เงินค้างชำระของกองทุนมีจำนวนเกินห้าล้านบาทแล้ว การจำหน่ายหนี้สูญตามข้อหาหรือนี้นี้จึงต้องดำเนินการตามมติของสภามติคณะปฏิบัติดังกล่าว โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายต้องเสนอเรื่องต่อกระทรวงการคลังเพื่อเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการจำหน่ายหนี้สูญนั้นได้
- (๕) สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีหนังสือที่ ๓๑๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๐ ขอให้ดำเนินการเสนอเรื่องการขออนุมัติจำหน่ายหนี้สูญบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่อ้อยต่อกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑๒. ตามหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๖๐๓/๓๑๘๔ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่องการขออนุมัติจำหน่ายหนี้สูญของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย แจ้งถึงกระทรวงการคลัง

๑๓. ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๓๓๕๖๑ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จึงมีหนังสือด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๓/๑๗๕๘ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ แจ้งต่อสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่องการขออนุมัติจำหน่ายหนี้สูญของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายต่อกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังให้ดำเนินการ ให้จัดส่งเอกสารเพิ่มเติมประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๓๐.๗/ว ๑๐๗ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๔ เรื่องแนวทางปฏิบัติในการบังคับคดี และสืบหาหลักทรัพย์หรือทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติการบังคับคดีและสืบหาหลักทรัพย์หรือทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาไว้ โดยจะพิจารณาจำหน่ายหนี้สูญได้นั้น จะต้องครบกำหนดระยะเวลาการบังคับคดีตามวิธีพิจารณาความแพ่ง (๑๐ ปี นับแต่วันมีคำพิพากษาหรือ

คำสั่ง) ดังนั้น เพื่อให้การจำหน่ายหนี้สูญกรณีดังกล่าวสำเร็จเสร็จสิ้นลงไปได้โดยถูกต้องตามกฎหมาย จึงขอให้ กองทุนจัดส่งเอกสารเพิ่มเติมเพื่อประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

- (๑) เอกสารหลักฐานแสดงว่าเมื่อไม่สามารถเรียกเงินคืนจากลูกหนี้ชาวไร่ฮ้อยตามเงื่อนไขและวิธีการจ่ายเงินคืนภายใน ๕ ปี ที่คณะรัฐมนตรีมีมติไว้ กองทุนได้นำเรื่องเสนอให้คณะรัฐมนตรี ทราบหรือพิจารณาทบทวนหรือไม่ อย่างไร รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่มีการรับทราบหรือ ทบทวนในเรื่องดังกล่าว
- (๒) เอกสารหลักฐานการติดตามทวงถามให้ชาวไร่ฮ้อยนำเงินมาชำระหนี้ การฟ้องร้องดำเนินคดี กับลูกหนี้ชาวไร่ฮ้อย เมื่อไม่ได้นำเงินมาชำระหนี้กองทุน และหลักฐานการสืบทรัพย์บังคับคดี ของลูกหนี้ตามคำพิพากษาตามนัยหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๓๐.๗/ว ๑๐๗ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๔
- (๓) เอกสารหลักฐานผลการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ เนื่องจาก โครงการดังกล่าวเป็นโครงการช่วยเหลือเกษตรกรของรัฐบาลตามมติคณะรัฐมนตรี
- (๔) เอกสารหลักฐานผลการพิจารณาของกระทรวงอุตสาหกรรม ว่าเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบได้ ดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายถูกต้องและมิได้เกิดความเสียหายต่อกองทุน หรือหน่วยงาน หรือ บุคคลใดจึงมิได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๑๔. สำนักงานกองทุนฮ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีหนังสือ ที่ ๒๘๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ แจ้งปัญหาในทางปฏิบัติตามเงื่อนไขของการจำหน่ายหนี้สูญ สรุปได้ว่าไม่สามารถดำเนินการตามเงื่อนไขของการ จำหน่ายหนี้สูญของกรมบัญชีกลางดังกล่าวได้ เนื่องจากหนี้ดังกล่าวไม่ได้เกิดจากการเป็นหนี้รายบุคคลระหว่างชาวไร่ฮ้อย กับกองทุน แต่เป็นหนี้ในระบบอุตสาหกรรมฮ้อยและน้ำตาลทรายเฉพาะส่วนของชาวไร่ฮ้อยทั้งหมด ที่กองทุนรับภาระใน การชำระหนี้เงินกู้ทั้งหมด การบันทึกบัญชีลูกหนี้เงินยืมชาวไร่ฮ้อยส่วนที่ ๑ จำนวน ๑๓,๗๐๑,๕๒๙,๒๖๖.๑๗ บาท เป็นไปตามมติคณะกรรมการฮ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๒๓/๒๕๔๓ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๔๓ ที่ให้กองทุนนำเงิน รายได้จากการแยกภาษีมูลค่าเพิ่มออกจากราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศไปชำระหนี้เงินกู้ให้ อันเกิดจากมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๓

๑๕. เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๖ สำนักงานกองทุนฮ้อยและน้ำตาลทรายและนิติกร สำนักงาน คณะกรรมการฮ้อยและน้ำตาลทรายได้ร่วมกันขอเข้าพบนางมัลลิกา อภาสกิจ ผู้อำนวยการกองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังเพื่อหารือ เรื่อง การหักล้างบัญชีลูกหนี้ชาวไร่ฮ้อยหนี้ เงินกองทุนฮ้อยและน้ำตาลทรายดังกล่าว ณ กองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ซึ่งได้รับสรุปผลการหารือเบื้องต้นว่า กรณีที่กล่าวมาข้างต้นน่าจะเข้าลักษณะ “การปรับปรุง บัญชี” มากกว่า “การจำหน่ายหนี้สูญ” และขอให้สำนักงานคณะกรรมการฮ้อยและน้ำตาลทรายทำหนังสือชี้แจง เพิ่มเติมในเรื่องดังกล่าวกลับไปยังกรมบัญชีกลางเพื่อพิจารณาต่อไป

๑๖. สอน. ได้มีหนังสือที่ ๐๖๐๓/๘๐๓ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ เรื่อง การขออนุมัติจำหน่ายหนี้สูญ ของกองทุนฮ้อยและน้ำตาลทราย ตามหนังสือกระทรวงการคลังที่ กค ๐๔๐๖.๔/๗๖๑๑ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ แจ้งมายังกระทรวงอุตสาหกรรม สรุปได้ว่า กองทุนไม่สามารถแสดงหลักฐานข้อมูลในการเรียกเงินคืนจาก ลูกหนี้ หลักฐานการติดตามทวงหนี้ หลักฐานการฟ้องร้องดำเนินคดีกับลูกหนี้ชาวไร่ฮ้อย และหลักฐานการสืบทรัพย์ ของลูกหนี้ตามคำพิพากษา เนื่องจากข้อเท็จจริงกองทุนบันทึกบัญชีว่าชาวไร่ฮ้อยเป็นลูกหนี้เงินยืมโดยไม่มีดอกเบี้ย แต่ มูลหนี้เกิดจากการกู้เงินจาก ธ.ก.ส. เพื่อนำมาช่วยเหลือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่ฮ้อยให้ได้รับราคาฮ้อยที่คุ้ม

ต้นทุนการผลิต ซึ่งเป็นชาวไร่อ้อยทั้งหมดในระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ไม่ใช่ลูกหนี้รายบุคคลและไม่มีสัญญากู้ยืมเงินระหว่างชาวไร่อ้อยรายใดกับกองทุน ซึ่งแตกต่างจากหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด ดังนั้น จึงไม่อาจปฏิบัติตามมติสภามติการบริหารคณะปฏิวัติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ ในการจำหน่ายหนี้สูญของกองทุนได้ และจากประเด็นดังกล่าวกองทุนมีการบันทึกว่าชาวไร่อ้อยเป็นรายการบัญชีลูกหนี้เงินยืมเป็นการบันทึกบัญชีที่อาจไม่ถูกต้องเนื่องจากวัตถุประสงค์ของการกู้เงินจาก ธ.ก.ส. เพื่อสนับสนุนช่วยเหลือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย ซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายไม่มีลักษณะเป็นการกู้ยืม จึงขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมถอนเรื่องการขออนุมัติจำหน่ายหนี้สูญของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาทบทวนนโยบาย การบัญชี และปรับปรุงบัญชีลูกหนี้ให้ถูกต้องต่อไป

ตามหนังสือกระทรวงการคลังที่กล่าวมาข้างต้นสรุปประเด็นสำคัญได้ดังนี้

- (๑) เมื่อข้อเท็จจริงของมูลหนี้เกิดจากการที่กองทุนทำการกู้ยืมเงิน ธ.ก.ส. เพื่อนำมาช่วยเหลือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยให้ได้รับราคาอ้อยที่คุ้มต้นทุนการผลิต ซึ่งเป็นชาวไร่อ้อยทั้งหมดในระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายตามมติคณะรัฐมนตรีไม่ใช่ลูกหนี้รายบุคคลและไม่มีสัญญากู้ยืมเงินระหว่างชาวไร่อ้อยรายใดกับกองทุน ทำให้ไม่อาจปฏิบัติตามมติสภามติการบริหารคณะปฏิวัติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ ในการจำหน่ายหนี้สูญของกองทุนได้เพราะไม่เข้าหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด
- (๒) การบันทึกในบัญชีว่าชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้เงินยืมของกองทุนเป็นการบันทึกบัญชีที่อาจไม่ถูกต้องเนื่องจากวัตถุประสงค์ของการกู้เงินจาก ธ.ก.ส. เพื่อสนับสนุนช่วยเหลือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย ซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน เพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ไม่มีลักษณะเป็นการกู้ยืม
- (๓) เรื่องดังกล่าวอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการพิจารณาทบทวนนโยบายการบัญชี และปรับปรุงบัญชีลูกหนี้ให้ถูกต้องต่อไป

๑๗. คณะทำงานตรวจสอบการปฏิบัติงานของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๘ ได้มีมติดังนี้

- (๑) เห็นชอบให้ดำเนินการตามหนังสือกระทรวงการคลังที่ กค ๐๔๐๖.๔/๗๖๑๑ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ให้ปรับปรุงบัญชีลูกหนี้ชาวไร่อ้อย ๑๓,๗๐๑,๕๒๙,๒๖๖.๑๗ บาท
- (๒) ให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายดำเนินการจัดทำการบันทึกบัญชีเริ่มตั้งแต่การกู้ยืมเงินในฤดูการผลิตปี ๒๕๔๑/๒๕๔๒ จนถึงฤดูการผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ และวิธีการปรับปรุงบัญชี
- (๓) ให้หารือกับกระทรวงการคลังและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินถึงวิธีการปรับปรุงบัญชี
- (๔)ให้นำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนให้ความเห็นชอบ และนำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายอนุมัติให้ปรับปรุงบัญชีต่อไป

นายอานนท์ โกษะ รักษาการหัวหน้าหน่วยตรวจสอบภายใน รายงาน

๓. ผลการหารือ

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นว่า การหักล้างบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่อ้อย ๑๓,๗๐๑.๕๓ ล้านบาท เห็นด้วยกับหนังสือของกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๗๖๑๑ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ การบันทึกในบัญชีว่าชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้เงินยืมของกองทุนเป็นการบันทึกบัญชีที่อาจไม่ถูกต้อง เนื่องจากวัตถุประสงค์ของการกู้เงินจาก ธ.ก.ส. เพื่อสนับสนุนช่วยเหลือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย ซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน เพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ไม่มีลักษณะเป็นการกู้ยืม เห็นควรให้ปรับปรุงบัญชีลูกหนี้ชาวไร่อ้อย ๑๓,๗๐๑,๕๒๙,๒๖๖.๑๗ บาท

ส่วนประเด็นการปรับปรุงบัญชีขัดแย้งกับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสร็จที่ ๙๒๖/๒๕๖๐ หรือไม่ เห็นว่าไม่ขัดกัน เพราะความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสร็จที่ ๙๒๖/๒๕๖๐ เป็นความเห็นกรณีลูกหนี้รายบุคคลที่ต้องดำเนินการตามมติสภาบริหารคณะปฏิวัติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ กำหนดหลักเกณฑ์การจำหน่ายหนี้สูญของหน่วยงานภาครัฐไว้ ซึ่งข้อเท็จจริงเรื่องดังกล่าวนี้เป็นกรณีลูกหนี้ของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายไม่ใช่ลูกหนี้รายบุคคล

๒. เรื่อง โครงการศึกษาดูงานระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ณ เครือรัฐออสเตรเลีย เป็นประมาณการรายจ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เพิ่มเติม

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาอนุมัติประมาณการรายจ่ายงบประมาณกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๔๙๘,๖๒๕,๑๑๖.๐๐ บาท

๑.๒ คณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ได้มีมติอนุมัติประมาณการรายจ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน ๔๙๘,๖๒๕,๑๑๖.๐๐ บาท

๑.๓ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ได้มีมติอนุมัติประมาณการรายจ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน ๔๙๘,๖๒๕,๑๑๖.๐๐ บาท

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย มีหนังสือแจ้งมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗ ได้มีมติดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการโครงการศึกษาดูงานระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และอนุมัติประมาณการรายจ่ายงบประมาณกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ (เพิ่มเติม) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการศึกษาดูงานระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย โดยมีโครงการศึกษาดูงาน ดังนี้

(๑.๑) โครงการศึกษาดูงานระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ณ เครือรัฐออสเตรเลีย จำนวน ๘,๕๓๖,๐๓๒.๐๐ บาท

(๑.๒) โครงการศึกษาดูงานระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ณ สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล จำนวน ๑๘,๒๐๒,๖๒๖.๐๐ บาท

๒. มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจัดทำรายละเอียดการเดินทางศึกษาดูงานตามโครงการดังกล่าวแล้วแจ้งเวียนคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อพิจารณาแจ้งความประสงค์ในการเดินทางศึกษาดูงานระหว่างเครือรัฐออสเตรเลีย หรือสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล และเมื่อคณะกรรมการโดยส่วนใหญ่แจ้งความประสงค์เป็นเช่นใดแล้วให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ดำเนินการต่อไปได้

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย แจ้งว่าได้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายข้างต้นแล้ว ปรากฏว่าคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายประสงค์ที่จะเดินทางไปศึกษาดูงานระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ณ เครือรัฐออสเตรเลีย ระหว่างวันที่ ๓ - ๙ สิงหาคม ๒๕๖๗

๒.๒ สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เสนอประธานกรรมการบริหารกองทุน ตามบันทึกข้อความ ที่ ผบ.๕๓๕/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง อนุมัติประมาณการรายจ่ายงบประมาณกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ (เพิ่มเติม) ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย โดยประธานกรรมการบริหารกองทุน ได้พิจารณาสั่งการ “นำเข้าแจ้งให้ที่ประชุมทราบด้วย”

๓. ความเห็นของคณะทำงานกลั่นกรองด้านบริหาร

คณะทำงานกลั่นกรองด้านบริหาร ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๗ ได้มีความเห็น ดังนี้

๓.๑ เนื่องจากคณะกรรมการบริหารกองทุนคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้อนุมัติประมาณการรายจ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน ๔๔๘,๖๒๕,๑๑๖.๐๐ บาท ไปแล้ว ดังนั้น โครงการศึกษาดูงานระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ณ เครือรัฐออสเตรเลีย จึงเป็นการขออนุมัติประมาณการรายจ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เพิ่มเติม

๓.๒ ตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๓๒ ว่าด้วย การเก็บรักษา การหาผลประโยชน์ และการใช้จ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๓๒ “ข้อ ๗ ในกรณีที่สำนักงานจัดทำประมาณการรายจ่ายและยื่นต่อกองทุน ไม่ทันกำหนดเวลาตามข้อ ๖ ให้สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหาร ขออนุมัติวงเงินทดรองจ่ายจำนวนหนึ่งต่อคณะกรรมการเพื่อใช้จ่ายไปพลางก่อน ทั้งนี้ ให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของประมาณการรายจ่ายประจำปีนั้น ๆ เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการในภายหลัง” เป็นกรณีสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จัดทำประมาณการรายจ่ายและยื่นต่อกองทุน ไม่ทันกำหนดเวลา ซึ่งเป็นคนละกรณีกับโครงการศึกษาดูงานระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ณ เครือรัฐออสเตรเลีย

๔. ประเด็นหารือ

๔.๑ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการศึกษาดูงานระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และอนุมัติประมาณการรายจ่ายงบประมาณกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ (เพิ่มเติม) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการศึกษาดูงานระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย โครงการศึกษาดูงานระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ณ เครือรัฐออสเตรเลีย จำนวน ๘,๕๓๖,๐๓๒.๐๐ บาท อาศัยระเบียบ/กฎหมายใด เป็นฐานในการมีมติอนุมัติประมาณการรายจ่ายงบประมาณกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ (เพิ่มเติม)

๔.๒ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๔/๑๕๒๒ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๗ รายงานสรุปผลโครงการศึกษาดูงานระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ณ เครือรัฐออสเตรเลีย ดังนี้

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวไม่ได้มีการกำหนดแผนงานไว้ในงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ และเห็นว่า การแก้ไขปัญหาในเรื่องประสิทธิภาพการผลิตอ้อย และการแก้ไขปัญหาอ้อยไฟไหม้ เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นจึงได้เสนอโครงการศึกษาดูงานระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ณ เครือรัฐออสเตรเลีย หรือสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล โดยพบว่า จะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาการเผาอ้อย อ้อยยอดยาว อ้อยที่มีกาบใบ มีสิ่งปนเปื้อน ที่ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการผลิตน้ำตาลทราย ให้แล้วเสร็จก่อนการเปิดหีบฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๗/๒๕๖๘ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย สามารถเดินทางไปศึกษาดูงานฯ ตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๓๓ เรื่อง กำหนดระยะเวลาในการจัดทำประมาณการรายจ่ายประจำปีที่ใช้จ่ายจากเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๓ "ข้อ ๗ ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นที่จะต้องปฏิบัติและหรือดำเนินการใดเพื่อมิให้บังเกิดความเสียหายแก่ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นส่วนรวม และเหตุจำเป็นนั้นมิได้มีแผนงาน/โครงการล่วงหน้ามาก่อน ก็ให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป"

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้มีการพิจารณาโครงการศึกษาดูงานของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีความเห็นว่า การแก้ไขปัญหาการเผาอ้อย อ้อยยอดยาว อ้อยที่มีกาบใบ มีสิ่งปนเปื้อน ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการผลิตน้ำตาลทราย ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนการเปิดหีบฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๗/๒๕๖๘ จึงมีความจำเป็นต้องเดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อนำความรู้ที่ได้รับจากการศึกษาดูงานมาปรับใช้ในการพัฒนาระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทยให้ประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งเครือรัฐออสเตรเลีย และสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิลก็เป็นประเทศที่มีศักยภาพด้านเทคโนโลยีการบริหารจัดการการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายที่มีประสิทธิภาพ และได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐ ซึ่งการศึกษาดูงานดังกล่าวจะต้องมีความชัดเจนของสถานที่ศึกษาดูงานว่ามีความต้องการดูงานด้านใดบ้างอีกทั้งกรรมการมีความสนใจการศึกษาดูงานทั้งในส่วน of เครือรัฐออสเตรเลีย และสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล

๕. ประเด็นปัญหาขอหารือ

โครงการศึกษาดูงานระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ณ เครือรัฐออสเตรเลีย เป็นประมาณการรายจ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เพิ่มเติม คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายต้องดำเนินการขั้นตอนของระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๓๒ ว่าด้วย การเก็บรักษา การหาผลประโยชน์ และการใช้จ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๓๒ ในการทำงบประมาณกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ (เพิ่มเติม) หรือ

เป็นอำนาจของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นกรณีมีความจำเป็นเป็นอำนาจในการพิจารณาอนุมัติโครงการศึกษาดูงานระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ณ เครือรัฐออสเตรเลีย หรือสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล เพื่อแก้ไขปัญหาการเผาอ้อย อ้อยยอดยาว อ้อยที่มีกาบใบ มีสิ่งปนเปื้อน ที่ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการผลิตน้ำตาลทราย ให้แล้วเสร็จก่อนการเปิดหีบฤดูการผลิตปี ๒๕๖๗/๒๕๖๘ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย สามารถเดินทางไปศึกษาดูงานฯ ตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๓๓ เรื่องกำหนดระยะเวลาในการจัดทำประมาณการรายจ่ายประจำปีที่ใช้จ่ายจากเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๓ "ข้อ ๗ ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นที่จะต้องปฏิบัติและหรือดำเนินการใดเพื่อมิให้บังเกิดความเสียหายแก่ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นส่วนรวม และเหตุจำเป็นนั้นมิได้มีแผนงาน/โครงการล่วงหน้ามาก่อน ก็ให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป" และรายงานคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อทราบเท่านั้น

๓. ผลการหารือ

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นว่า ประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๓๓ เรื่องกำหนดระยะเวลาในการจัดทำประมาณการรายจ่ายประจำปีที่ใช้จ่ายจากเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๓ "ข้อ ๗ ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นที่จะต้องปฏิบัติและหรือดำเนินการใดเพื่อมิให้บังเกิดความเสียหายแก่ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นส่วนรวม และเหตุจำเป็นนั้นมิได้มีแผนงาน/โครงการล่วงหน้ามาก่อน ก็ให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป"

ให้อำนาจคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายใช้ดุลยพินิจพิจารณาเป็นบทยกเว้นกรณีการพิจารณาอนุมัติงบประมาณกรณีปกติตามขั้นตอนของระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๓๒ ว่าด้วย การเก็บรักษา การหาผลประโยชน์ และการใช้จ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๓๒

๓. เรื่อง กรณีการปฏิบัติหน้าที่ของผู้แทนชาวไร่อ้อยในคณะกรรมการบริหารส่วนท้องถิ่น

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการบริหารได้มีคำสั่งที่ ๒ /๒๕๖๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารส่วนท้องถิ่น โดยในส่วนเขต ๘ จังหวัดชลบุรี ในส่วนผู้แทนฝ่ายชาวไร่อ้อยนั้น เป็นสมาคมกลุ่มอาชีพการเกษตรชลบุรี และสมาคมเพื่อเกษตรกรภาคตะวันออก ซึ่งมีสถานะเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยในช่วงเวลานั้น เป็นผู้เสนอรายชื่อผู้แทนเข้ามา

๑.๒ คณะกรรมการบริหาร ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบผลการตรวจสอบคุณสมบัติสถาบันชาวไร่อ้อย (รายเดิม) ประจำปี ๒๕๖๗ ซึ่งสมาคมกลุ่มอาชีพการเกษตรชลบุรี และสมาคมเพื่อเกษตรกรภาคตะวันออก เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนในการเป็นสถาบันชาวไร่อ้อย ทำให้สมาคมทั้ง ๒ ราย ไม่มีสถานะเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยอยู่ในเวลานี้

๒. ข้อยกกฎหมาย

๑. พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๒๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓. ข้อเท็จจริง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน มีบันทึกที่ อก ๐๖๐๔/๑๔๗๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ แจ้งกรณีประธานคณะกรรมการบริหารส่วนท้องถิ่นเขต ๘ จังหวัดชลบุรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ขบ ๐๐๓๔ (๑) /๔๔๗๘๐ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๗ ขอรื้อแนวทางดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในคณะกรรมการบริหารส่วนท้องถิ่นกรณีที่อนุกรรมการบริหารส่วนท้องถิ่นเขต ๘ ชลบุรี พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ เพื่อให้สามารถดำเนินการพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับวันเปิดหีบอ้อยของโรงงานน้ำตาลฤดูการผลิตปี ๒๕๖๗/๒๕๖๘ เพื่อเสนอสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายทราบรวมถึงการดำเนินการอื่นใด ตามคำสั่งคณะกรรมการบริหาร

๔. รายงานของฝ่ายเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการขอเรียนว่า

๑. เรื่องดังกล่าวเป็นกรณีคณะกรรมการบริหารได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ แต่งตั้งคณะกรรมการมาช่วยในการปฏิบัติงานในระดับส่วนท้องถิ่น โดยคณะกรรมการชุดดังกล่าวจะมีสัดส่วนผู้แทนประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงานเท่ากับคณะกรรมการบริหารในมาตรา ๒๐ คือ ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมหนึ่งคน ผู้แทนชาวไร่อ้อยห้าคน ผู้แทนโรงงานสี่คน และผู้ทรงคุณวุฒิหนึ่งคน เป็นกรรมการ

และเนื่องจากตามมาตรา ๒๑ ไม่ได้มีการกำหนดวิธีการเสนอรายชื่อผู้แทนชาวไร่อ้อยเข้ามาเป็นอนุกรรมการไว้เป็นการเฉพาะ จึงต้องอ้างอิงการเสนอรายชื่อเข้ามาเป็นคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย โดยตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๕ บัญญัติให้ผู้แทนชาวไร่อ้อยต้องเป็นชาวไร่อ้อยซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากสถาบันชาวไร่อ้อย โดยต้องคำนึงถึงสัดส่วนของปริมาณอ้อยของสมาชิกของแต่ละสถาบัน และต้องไม่เป็นกรรมการ กรรมการผู้จัดการผู้จัดการที่ปรึกษา พนักงานหรือลูกจ้างของโรงงาน และคณะกรรมการบริหารได้มีคำสั่งที่ ๒ /๒๕๖๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารส่วนท้องถิ่น โดยในส่วนเขต ๘ จังหวัดชลบุรี ในส่วนผู้แทนฝ่ายชาวไร่อ้อยนั้น เป็นสมาคมกลุ่มอาชีพการเกษตรชลบุรี และสมาคมเพื่อเกษตรกรภาคตะวันออก ซึ่งมีสถานะเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยในช่วงเวลานั้น เป็นผู้เสนอรายชื่อผู้แทนเข้ามา

๒. หากแต่ในปัจจุบันคณะกรรมการบริหารในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบผลการตรวจสอบคุณสมบัติสถาบันชาวไร่อ้อย (รายเดิม) ประจำปี ๒๕๖๗ ซึ่งสมาคมกลุ่มอาชีพการเกษตรชลบุรี และสมาคมเพื่อเกษตรกรภาคตะวันออก เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนในการเป็นสถาบันชาวไร่อ้อย ทำให้สมาคมทั้ง ๒ ราย ไม่มีสถานะเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยอยู่ในเวลานี้ ซึ่งตามข้อ ๒๑ ของระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๒๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดให้เมื่อตำแหน่งกรรมการผู้แทนชาวไร่อ้อยในคณะกรรมการว่างลง ให้สถาบันชาวไร่อ้อยที่เสนอชื่อกรรมการผู้แทนชาวไร่อ้อยที่ว่างลงนั้นเป็นผู้มีสิทธิเสนอชื่อผู้แทนชาวไร่อ้อยเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลง หากแต่ในปัจจุบันเขตบริหารอ้อยและน้ำตาลทราย ๘ จังหวัดชลบุรี ในปัจจุบันไม่มีสมาคมใดมีคุณสมบัติเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยเลยแม้แต่สมาคมเดียว

๕. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการขอเรียนว่า จากที่กล่าวมาข้างต้นจึงเป็นประเด็นที่ต้องนำเรียนคณะกรรมการเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็น ดังนี้

๑. ในปัจจุบันผู้แทนชาวไร่อ้อยที่ถูกเสนอชื่อจากสมาคมกลุ่มอาชีพการเกษตรชลบุรี และสมาคมเพื่อเกษตรกรรมภาคตะวันออก และได้รับคำสั่งแต่งตั้งให้เป็นคณะกรรมการบริหารส่วนท้องถิ่น เขต ๘ จังหวัดชลบุรี ตามคำสั่งคณะกรรมการบริหาร ที่ ๒ /๒๕๖๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารส่วนท้องถิ่น ยังคงถือว่าอยู่ในตำแหน่งและสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการบริหารได้มีคำสั่งแต่งตั้งและมอบหมายเช่นเดิม หรือจะถือว่าพ้นจากตำแหน่งคณะกรรมการบริหารส่วนท้องถิ่น เขต ๘ จังหวัดชลบุรีเนื่องจากสถาบันชาวไร่อ้อยที่ได้เสนอชื่อผู้แทนชาวไร่อ้อยรายดังกล่าวเข้ามาเป็นคณะกรรมการบริหารส่วนท้องถิ่นพ้นจากความเป็นสถาบันแล้ว

๒. ในกรณีนี้พิจารณาได้ว่าผู้แทนชาวไร่อ้อยที่ได้รับการเสนอชื่อมาจากสมาคมกลุ่มอาชีพการเกษตรชลบุรี และสมาคมเพื่อเกษตรกรรมภาคตะวันออก พ้นจากตำแหน่งคณะกรรมการบริหารส่วนท้องถิ่น เขต ๘ จังหวัดชลบุรี เพราะเหตุที่สมาคมพ้นจากความเป็นสถาบันชาวไร่อ้อย หากแต่ในปัจจุบันไม่มีสมาคมชาวไร่อ้อยที่ตั้งอยู่ในเขตบริหารอ้อยและน้ำตาลทราย ๘ จังหวัดชลบุรี มีคุณสมบัติเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยอยู่เลย จะต้องดำเนินการอย่างไรต่อไปเพื่อให้มีผู้แทนชาวไร่อ้อยเข้าไปร่วมเป็นคณะกรรมการบริหารส่วนท้องถิ่น เขต ๘ จังหวัดชลบุรี ต่อไป

๖. ผลการหารือ

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นว่าคณะกรรมการบริหารได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ แต่งตั้งคณะกรรมการมาช่วยในการปฏิบัติงานในระดับส่วนท้องถิ่น โดยคณะกรรมการชุดดังกล่าวจะมีสัดส่วนผู้แทนประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงาน เท่ากับคณะกรรมการบริหารในมาตรา ๒๐ คือ ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมหนึ่งคน ผู้แทนชาวไร่อ้อยห้าคน ผู้แทนโรงงานสี่คน และผู้ทรงคุณวุฒิหนึ่งคน เป็นกรรมการ

ในกรณีสัดส่วนผู้แทนชาวไร่อ้อยกฎหมายไม่ได้ระบุว่าเป็นผู้แทนชาวไร่อ้อยจากที่ใดหากแต่กำหนดเป็นผู้แทนชาวไร่อ้อยซึ่งแนวทางปฏิบัติมาจากการเสนอชื่อผู้แทนจากสมาคมหรือสถาบันชาวไร่อ้อยมาเป็นผู้แทนเท่านั้น แต่ในทางปฏิบัติ สอน. ให้สมาคมที่เป็นสถาบันชาวไร่อ้อยในจังหวัดเสนอชื่อชาวไร่อ้อยเป็นผู้แทนในคณะกรรมการบริหารส่วนท้องถิ่นแต่ละจังหวัด ดังนั้น มีความเห็นในการดำเนินการ ดังนี้

๑. ต้นเรื่องมาจากคณะกรรมการบริหารได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ แต่งตั้งคณะกรรมการมาช่วยในการปฏิบัติงานในระดับส่วนท้องถิ่น เจ้าของอำนาจคือคณะกรรมการบริหาร ดังนั้น จังหวัดใดมีปัญหาในการประชุมคณะกรรมการมาช่วยในการปฏิบัติงานในระดับส่วนท้องถิ่น ก็ให้คณะกรรมการบริหารเจ้าของอำนาจเป็นผู้พิจารณา

๒. สอน. อาจต้องดำเนินการในทางบริหารโดยอาศัยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ไกล่เกลี่ยประสานกับสมาคมชาวไร่อ้อยที่มีปัญหาขัดแย้งกัน ดังกรณีสมาคมกลุ่มอาชีพการเกษตรชลบุรี และสมาคมเพื่อเกษตรกรรมภาคตะวันออก ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีเชิญนายกสมาคมทั้งสองมาพูดคุยไกล่เกลี่ย

๓. สักส่วนผู้แทนชาวไร่อ้อยกฎหมายไม่ได้ระบุว่าเป็นผู้แทนชาวไร่อ้อยจากที่ใดหากแต่กำหนดเป็นผู้แทนชาวไร่อ้อยซึ่งแนวทางปฏิบัติมาจากการเสนอชื่อผู้แทนจากสมาคมหรือสถาบันชาวไร่อ้อยมาเป็นผู้แทนเท่านั้น ดังนั้น สอน. อาจจัดการโดยการแต่งตั้งผู้แทนชาวไร่อ้อยจากจังหวัดใกล้เคียงมาเป็นผู้แทนชาวไร่อ้อย