

# โครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้กับโรงงานน้ำตาล ฤดูการผลิตปี 2560/2561

## 1. ความเป็นมา

1.1 คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ 14/2560 เมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2560 ได้มีมติให้กำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูการผลิตปี 2560/2561 ในเขตค่านวมราคาอ้อยที่ 1, 2, 3, 4, 6, 7 และ 9 เป็นราคาอ้อยขั้นต้นในอัตรา 880 บาทต่อตัน ที่ 10 CCS และผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นในอัตรา 377.14 บาทต่อตัน และในเขตค่านวมราคาอ้อยที่ 5 เป็นราคาอ้อยขั้นต้นในอัตรา 830 บาทต่อตันที่ 10 CCS และผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นในอัตรา 355.71 บาทต่อตัน<sup>1</sup> โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

1) ปริมาณอ้อยเข้าหีบทั่วประเทศ	103.60	ล้านตัน
2) ค่าความหวานทั่วประเทศเฉลี่ย	12.16	(ใช้ข้อมูลเฉลี่ยย้อนหลัง 3 ปี)
3) ผลผลิตน้ำตาลทรายเฉลี่ยทั่วประเทศ	106.31	กิโลกรัม/ตันอ้อย (ใช้ข้อมูลเฉลี่ยย้อนหลัง 3 ปี)
4) ผลผลิตน้ำตาลรวม	110.20	ล้านกระสอบ(กระสอบละ 100 กก.)
5) ผลผลิตกากน้ำตาลเฉลี่ยทั่วประเทศ	43.80	กิโลกรัม/ตันอ้อย (ใช้ข้อมูลเฉลี่ยย้อนหลัง 3 ปี)
6) ผลผลิตกากน้ำตาลรวม	4.541	ล้านตัน
7) ปริมาณน้ำตาลโคเวตา ก.	26.00	ล้านกระสอบ(กระสอบละ 100 กก.)
โคเวตา ข.	8.00	ล้านกระสอบ
โคเวตา ค.	76.20	ล้านกระสอบ
8) ราคาน้ำตาลโคเวตา ก. น้ำตาลทรายขาว	1,400	บาท/กระสอบ
น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์	1,465	บาท/กระสอบ
9) สัดส่วนการจำหน่ายน้ำตาลโคเวตา ก. น้ำตาลทรายขาว : น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์		
= 59.16 : 40.84		
(ตามสัดส่วนการจำหน่ายจริงของแต่ละเขตเฉลี่ยในรอบ 3 ปีที่ผ่านมาช่วงเดือน ต.ค.57 – ก.ย.60)		
10) ราคาน้ำตาลโคเวตา ข. รวมพรีเมียมที่ 16.48 เซนต์/ปอนด์		
11) อัตราแลกเปลี่ยนที่ 33.05 บาท/เหรียญสหรัฐ		
12) ค่าโพลีพรีเมียมที่ 98.74 หรือที่ร้อยละ 3.36 ของราคาน้ำตาลทรายดิบโคเวตา ข. และ ค.		
13) ประมาณการค่าใช้จ่ายของระบบปี 2560/2561 จำนวน 547.214 ล้านบาท		
14) ราคาน้ำตาลทรายขาวและขาวบริสุทธิ์โคเวตา ค. ใช้ราคาน้ำตาลทรายดิบโคเวตา ข. บวกเพิ่มร้อยละ 9.91		
15) ค่าขนส่งน้ำตาลรวมค่ากรรมกรขนขึ้น/ลง โคเวตา ข. และ ค. 47.41 บาท/กระสอบ		
16) ปริมาณน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์คิดเป็นร้อยละ 40 ของปริมาณน้ำตาลทรายโคเวตา ค.		

<sup>1</sup> เอกสารแนบ 1 รายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายครั้งที่ 1/2561 เรื่องการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูการผลิตปี 2560/2561

1.2 โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2560 เห็นชอบตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเมื่อวันที่ 31 ตุลาคม 2560 และได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 1/2561 เรื่อง การแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ลงวันที่ 15 มกราคม 2561 เพื่อยกเลิกการกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคภายในราชอาณาจักรและปล่อยให้ราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคภายในราชอาณาจักรเป็นไปตามกลไกของราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลก โดยให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้นจากการสำรวจราคาเฉลี่ยของน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรที่ขายได้จริงในหนึ่งเดือน กับราคาเฉลี่ยของราคาน้ำตาลทรายชาวตลาดลอนดอนหมายเลข 5 บวกพรีเมียมน้ำตาลทรายไทยที่เกิดขึ้นในหนึ่งเดือนส่งเข้ากองทุนเพื่อใช้ในการรักษาเสถียรภาพของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยได้ออกระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2561 ประกาศ ณ วันที่ 15 มกราคม 2561<sup>2</sup>

1.3 ผลกระทบจากการปรับโครงสร้างการกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคภายในราชอาณาจักร เมื่อมีการประกาศใช้ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายดังกล่าว ในวันที่ 15 มกราคม 2561 อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทยได้รับผลกระทบจากสภาวะราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลกปรับลดลงตามกลไกตลาดค่อนข้างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งการลดลงของราคาน้ำตาลทรายชาวตลาดลอนดอนหมายเลข 5 ซึ่งมีส่วนสำคัญต่อการปฏิบัติตามระเบียบฯ โดยเดือนมกราคม 2561 อยู่ในระดับราคาที่ 12.03 บาทต่อกิโลกรัม ซึ่งเป็นราคาที่ต่ำกว่าราคาน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ที่ใช้ในการคำนวณราคาอ้อยขั้นต้นที่กระสอบละ 1,400 บาทหรือกิโลกรัมละ 14.00 บาท และ 1,465 บาทหรือกิโลกรัมละ 14.65 บาทตามลำดับ ประกอบกับกองทุนฯ ต้องจัดเก็บเงินตามระเบียบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจากส่วนต่างที่เกิดขึ้น จากการสำรวจราคาเฉลี่ยของน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรที่ขายได้จริงตั้งแต่วันที่ 15 มกราคม 2561 และเดือนกุมภาพันธ์ 2561 กับราคาเฉลี่ยของน้ำตาลทรายชาวตลาดลอนดอนหมายเลข 5 บวกพรีเมียมน้ำตาลทรายไทย โดยในเดือนมกราคม 2561 และเดือนกุมภาพันธ์ 2561<sup>3</sup> ดังนี้

		15 - 31 ม.ค.61	
		ขาว	ขาวบริสุทธิ์
1.	ราคาสำรวจ	17.22 บาทต่อกิโลกรัม	18.33 บาทต่อกิโลกรัม
			- .35 บาทต่อกิโลกรัม (ค่าการผลิตน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์)
2.	ลอนดอนบวกรพรีเมียม	12.03บาทต่อกิโลกรัม	12.03บาทต่อกิโลกรัม
3.	ส่วนต่างที่ส่งเข้ากองทุน	5.19บาทต่อกิโลกรัม	5.95บาทต่อกิโลกรัม

		1 - 28 ก.พ. 61	
		น้ำตาลทรายขาว	น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์
1.	ราคาสำรวจ	17.11 บาทต่อกิโลกรัม	18.15บาทต่อกิโลกรัม
2.	ลอนดอนบวกรพรีเมียม	11.98 บาทต่อกิโลกรัม	16.98บาทต่อกิโลกรัม
3.	ส่วนต่างที่ส่งเข้ากองทุน	5.12 บาทต่อกิโลกรัม	5.81บาทต่อกิโลกรัม

<sup>2</sup> เอกสารแนบ 2 ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2561 ประกาศ ณ วันที่ 15 มกราคม 2561

<sup>3</sup> เอกสารแนบ 3 ประกาศสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่องส่วนต่างระหว่างราคาเฉลี่ยของน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรที่ขายได้จริงในหนึ่งเดือนกับราคาน้ำตาลทรายชาวตลาดลอนดอนหมายเลข 5 บวกรพรีเมียมน้ำตาลไทยที่เกิดขึ้นในหนึ่งเดือน (เดือนมกราคม-กุมภาพันธ์)

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวทำให้โรงงานน้ำตาลขาดสภาพคล่องทางการเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคภายในราชอาณาจักร และต้องนำเงินส่วนต่างส่งเข้ากองทุนฯ ในอัตราดังนี้

		15 - 31 ม.ค.61	
		น้ำตาลทรายขาว	น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์
1.	ราคาที่ใช้ในการคำนวณขั้นต้น	14.00 บาทต่อกิโลกรัม	14.65 บาทต่อกิโลกรัม
2.	ลอนดอนบวกรีเมียม	12.03 บาทต่อกิโลกรัม	12.03 บาทต่อกิโลกรัม
3.	ส่วนต่างที่ส่งเข้ากองทุน	1.97 บาทต่อกิโลกรัม	2.62 บาทต่อกิโลกรัม
		1 - 28 ก.พ. 61	
		น้ำตาลทรายขาว	น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์
1.	ราคาที่ใช้ในการคำนวณขั้นต้น	14.00 บาทต่อกิโลกรัม	14.65 บาทต่อกิโลกรัม
2.	ลอนดอนบวกรีเมียม	11.98 บาทต่อกิโลกรัม	11.98 บาทต่อกิโลกรัม
3.	ส่วนต่างที่ส่งเข้ากองทุน	2.02 บาทต่อกิโลกรัม	2.67 บาทต่อกิโลกรัม

สรุป ในระยะเวลา 2 เดือน โรงงานขาดสภาพคล่องจากเหตุการณ์ดังกล่าวเป็นเงินโดยรวมในวันที่ 15 - 31 มกราคม 2561 จำนวน 302 ล้านบาท และวันที่ 1 - 28 กุมภาพันธ์ 2561 จำนวน 486 ล้านบาท<sup>4</sup>

1.4 คณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ 3/2561 เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2561 ได้รับทราบมติ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง แนวทางการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร้อ้อย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 โดยคณะกรรมการบริหารกองทุนมีมติให้ตั้งคณะทำงานพิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือชาวไร้อ้อยในฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 (สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย) เพื่อพิจารณาศึกษาในรายละเอียดและนำเสนอในคณะกรรมการบริหารกองทุนในการประชุมในครั้งถัดไป

1.5 คณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ 4/2561 เมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2561 ได้พิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาล ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 โดยได้มีมติเห็นชอบโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้กับโรงงานน้ำตาล ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 และให้นำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายต่อไป

## 2. หลักการและเหตุผล

2.1 ตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่1/2561 เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2561 เรื่องการแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ โดยการยกเลิกการกำหนดราคาน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรให้เป็นไปตามกลไกตลาดโลก และให้นำส่วนต่างจากการสำรวจราคาเฉลี่ยน้ำตาลทรายภายในประเทศที่ขายได้จริงในแต่ละเดือน กับราคาเฉลี่ยน้ำตาลทรายขาวตลาดลอนดอนหมายเลข 5 บวกรีเมียมน้ำตาลทรายไทยเฉลี่ยในหนึ่งเดือนส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย แต่ในการคำนวณราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ซึ่งเป็นการคำนวณโดยระเบียบสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายฉบับเดิม โดยประมาณการราคาน้ำตาลทรายจำหน่ายภายในราชอาณาจักรไว้ที่ น้ำตาลทรายขาวธรรมดาราคา 14.00 บาท/กิโลกรัม น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ราคา 14.65 บาท/กิโลกรัม และนำรายได้จากการขายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรคำนวณเป็นราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ได้ที่ราคา 880 บาทต่อตันอ้อย ที่ 10 C.C.S. ฯลฯ แต่ด้วยราคาน้ำตาลทรายขาวตลาดลอนดอนหมายเลข 5 ได้มีการปรับตัวลดลงเป็นอย่างมาก โดยมีค่าเฉลี่ยราคาน้ำตาลบวกรีเมียมน้ำตาลทรายไทยอยู่ที่ราคา 12.03 บาทต่อกิโลกรัม (ระหว่างวันที่ 15-31 มกราคม 2561) และราคา 11.98 บาทต่อกิโลกรัม (เดือนกุมภาพันธ์ 2561) ส่งผลกระทบให้โรงงานน้ำตาล ประสบปัญหาสภาพคล่องทางการเงิน

<sup>4</sup> เอกสารแนบ 4 ประมาณการวงเงินที่ขาดสภาพคล่องของโรงงานน้ำตาล ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561

2.2 ปัญหาที่อาจเกิดขึ้นหากไม่ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเพื่อให้โรงงานน้ำตาลมีสภาพคล่องทางการเงินเพิ่มขึ้น อาจเกิดปัญหาดังต่อไปนี้

(1) โรงงานน้ำตาลจะไม่สามารถจ่ายค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยในฤดูการผลิตปี 2561/2561 ซึ่งอยู่ระหว่างการเปิดหีบอ้อยได้ครบถ้วนตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายที่อัตรา 880 บาทต่อตัน ที่ 10 CCS ฯลฯ

(2) ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายขาดเสถียรภาพทางการเงิน การบังคับใช้กฎหมาย และรวมถึงอาจจะมีปัญหาการชุมนุมเรียกร้องของชาวไร่อ้อย

2.3 ข้อเสนอโรงงานน้ำตาล 3 สมาคมโรงงานน้ำตาล ประกอบด้วย 1. สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย 2. สมาคมผู้ผลิตน้ำตาลและชีวะพลังงานไทย 3. สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล และโรงงานน้ำตาลอีกจำนวน 33 โรงงาน แจ้งความประสงค์ให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงินของโรงงานน้ำตาลดังกล่าวแล้วในข้างต้น โดยยืนยันการกู้เงินจากกองทุนฯ จากรายได้ของกองทุนฯ ที่เรียกเก็บจากโรงงานน้ำตาลในอัตราส่วนต่างของน้ำตาลทรายขาว ที่ราคา 14.00 บาทต่อกิโลกรัม และน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ ที่ราคา 14.65 บาทต่อกิโลกรัม กับราคาน้ำตาลทรายขาวตลาดลอนดอนหมายเลข 5 บวกพรีเมียมน้ำตาลทรายไทย ซึ่งกองทุนฯ ได้รับในแต่ละเดือนแล้วนำมาจัดสรรเงินดังกล่าวให้แก่โรงงานน้ำตาลปฏิบัติตามสัดส่วนปริมาณการผลิตน้ำตาลทรายของทุกโรงงาน<sup>5</sup>

2.4 กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มีวัตถุประสงค์ตามมาตรา 23(2) ในการรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศและมาตรา 23 (3) รักษาเสถียรภาพของราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคในประเทศเพื่อประโยชน์ของผู้บริโภค ดังนั้นกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจึงมีหน้าที่ต้องดำเนินการแก้ไขปัญหานี้

### 3. วัตถุประสงค์

เพื่อให้โรงงานน้ำตาลมีสภาพคล่องทางการเงิน สามารถจ่ายค่าอ้อยขั้นต้นฤดูการผลิตปี 2560/2561 ให้แก่ชาวไร่อ้อยได้ครบถ้วนตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

### 4. เป้าหมาย

4.1 ให้สินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้แก่โรงงานน้ำตาลที่เข้าร่วมโครงการฯ ที่เปิดหีบอ้อยเพื่อผลิตน้ำตาลทรายใน ฤดูการผลิตปี 2560/2561

4.2 โรงงานน้ำตาลที่เข้าร่วมโครงการฯ สามารถจ่ายเงินค่าอ้อยขั้นต้นให้กับชาวไร่อ้อยได้ครบตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

### 5. ผู้รับผิดชอบ

สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

### 6. หน่วยงานสนับสนุน

6.1 สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

6.2 สำนักบริหารอ้อยและน้ำตาลทราย

---

<sup>5</sup> เอกสารแนบ 5 หนังสือโรงงานน้ำตาล จำนวน 33 โรงงาน เรื่องการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล

## 7. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายพ.ศ. 2527 ให้เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ “โดยที่มีความจำเป็นต้องรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่ายอ้อย สมควรจัดระบบและควบคุมการผลิตและจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทรายที่ผลิตจากอ้อยของชาวไร่อ้อย โดยให้ชาวไร่อ้อยและเจ้าของโรงงานน้ำตาลซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรง เข้ามาร่วมมือกับทางราชการ ตั้งแต่การผลิตอ้อยไปจนถึงการจัดสรรเงินรายได้จากการขายน้ำตาลทรายทั้งในและนอกราชอาณาจักรระหว่างชาวไร่อ้อยและเจ้าของโรงงานน้ำตาล เพื่อให้อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเติบโตโดยมีเสถียรภาพและเกิดความเป็นธรรมแก่ชาวไร่อ้อย เจ้าของโรงงานน้ำตาล และประชาชนผู้บริโภค จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

1) พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายพ.ศ. 2527 มาตรา 23 ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย” โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(2) รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อย และโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ

(3) รักษาเสถียรภาพของราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคในประเทศ เพื่อผลประโยชน์ของผู้บริโภค

มาตรา ๓๐ เงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้นำมาใช้จ่ายได้เฉพาะเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๒๓ และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และของสำนักงานตามที่คณะกรรมการกำหนด รวมทั้งค่าตอบแทนต่างๆ ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๕ ภายในเดือนตุลาคมของทุกปี ให้คณะกรรมการบริหารกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้าย และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย โดยคำนึงถึงหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) รายได้สุทธิตามมาตรา ๕๔

(๒) ต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตอ้อย

(๓) ต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตน้ำตาลทราย

(๔) ราคาอ้อยขั้นต้น

(๕) ผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น

(๖) เงินที่ได้รับจากกองทุน

ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้วให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้สำนักงานประกาศในราชกิจจานุเบกษา

2) ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่างๆ ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2557

ข้อ 5 การดำเนินการเพื่อรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศตามมาตรา 23 (2) ให้ดำเนินการได้ในเรื่องดังต่อไปนี้

(2) การจัดหาเงินทุนหรือสินเชื่อแก่โรงงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายและผลพลอยได้เพื่อชำระค่าอ้อยแก่ชาวไร่อ้อยโดยมีหลักประกัน

ข้อ 9 กรณีสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จัดให้มีโครงการให้ยื่นต่อคณะกรรมการบริหารกองทุน โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

## 8. ขั้นตอนการดำเนินงาน

8.1 สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จัดทำโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้กับโรงงานน้ำตาล ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 เสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนและคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อขอความเห็นชอบในการดำเนินการ<sup>6</sup>

8.2 สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จัดให้มีการลงนามในสัญญากู้เงินระหว่างสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกับโรงงานน้ำตาลที่เข้าร่วมโครงการ

8.3 สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายดำเนินการปล่อยสินเชื่อเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้กับโรงงานน้ำตาลที่เข้าร่วมโครงการภายใน 5 วันทำการนับตั้งแต่ได้รับการชำระเงินส่วนต่างจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายในประเทศตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.2561 เป็นรายเดือนโดยโรงงานน้ำตาลจะต้องวางเช็คเท่ากับวงเงินที่ขอกู้เป็นหลักประกันต่อกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

## 9. กรอบระยะเวลาดำเนินงาน

ระยะเวลาในการดำเนินงานระหว่างมีนาคม- ธันวาคม 2561

**หมายเหตุ** กรอบระยะเวลาดำเนินงานสิ้นสุดต่อเมื่อมีการประกาศราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ในราชกิจจานุเบกษา

## 10. กรอบวงเงินและการจัดสรรวงเงิน

10.1 กรอบวงเงินที่ใช้ในการดำเนินการโครงการนี้ ประมาณ 4,761 ล้านบาท โดยเป็นเงินที่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้รับจากการเรียกเก็บตาม ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.2561 ประกาศ ณ วันที่ 15 มกราคม 2561 เฉพาะส่วนต่างระหว่างราคาน้ำตาลทรายขาวธรรมดาที่ 14.00 บาท/กิโลกรัมและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ 14.65 บาท/กิโลกรัม กับ ราคาน้ำตาลทรายขาวตลาดลอนดอนหมายเลข 5 บวกพรีเมียมน้ำตาลไทยเป็นรายเดือนระหว่างวันที่ 15 มกราคม 2561 – 31 ธันวาคม 2561

**หมายเหตุ** กรณีที่เดือนใดไม่มีส่วนต่างดังกล่าว เช่น กรณีอันเนื่องมาจากราคาน้ำตาลทรายตลาดลอนดอนหมายเลข 5 บวกพรีเมียมน้ำตาลไทย มีอัตราเท่ากับหรือสูงกว่าราคาน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ที่ใช้ในการคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะงดเว้นการปล่อยสินเชื่อโครงการดังกล่าวให้แก่โรงงานน้ำตาล

10.2 กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จะจัดสรรวงเงินที่ได้รับในแต่ละเดือนตามข้อ 10.1 ให้แก่โรงงานน้ำตาลที่เข้าร่วมโครงการนี้กู้เป็นรายเดือน ตามปริมาณการผลิตน้ำตาลทรายของแต่ละโรงงานน้ำตาล

## 11. อัตราดอกเบี้ย

กำหนดอัตราดอกเบี้ยโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องให้กับโรงงานน้ำตาล ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ร้อยละ 0.10 ต่อปี ของจำนวนเงินกู้เนื่องจากในการดำเนินการโครงการดังกล่าวจะมีค่าใช้จ่ายเกิดขึ้น ประกอบกับโรงงานน้ำตาลมีภาระดอกเบี้ยกับสถาบันการเงิน (เจ้าหนี้หลัก) จึงกำหนดอัตราดอกเบี้ยในอัตราผ่อนปรน

<sup>6</sup> เอกสารแนบ 6 หนังสือสัญญากู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องให้แก่โรงงานน้ำตาล ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561

## 12. งบประมาณในการดำเนินการ

12.1 ค่าล่วงเวลาพนักงาน	= 20,000 บาท
12.2 ค่าพาหนะเดินทางไปปฏิบัติงาน	= 20,000 บาท
12.3 ค่าใช้จ่ายในการออกเช็ค	= 15,000 บาท
12.4 ค่าอากรแสตมป์สัญญาเงินกู้	= 540,000 บาท
	รวมทั้งสิ้น <u>595,000</u> บาท

## 13 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

13.1 สามารถแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงินของโรงงานน้ำตาล ในฤดูการผลิตปี 2560/2561 อันเนื่องมาจากน้ำตาลทรายขาวตลาดลอนดอนหมายเลข 5 บวกพรีเมียมน้ำตาลไทย ต่ำกว่าราคา น้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายบริสุทธิ์ต่ำกว่าการคำนวณราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูการผลิตปี 2560/2561

13.2 ชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลมีความเชื่อมั่นในระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

## 14. การบริหารความเสี่ยง

โรงงานน้ำตาลที่เข้าร่วมโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องให้กับโรงงานน้ำตาลฤดูการผลิตปี 2560/2561 จะต้องได้รับอนุญาตจากสถาบันทางการเงิน เจ้าหนี้หลัก เนื่องจากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ให้สินเชื่อแก่โรงงานน้ำตาลในรูปแบบเงินกู้แก่โรงงานน้ำตาลเป็นการดำเนินการเฉพาะกิจ เพื่อเสริมสร้างสภาพคล่องทางการเงิน ซึ่งอยู่นอกเหนือจากสินเชื่อที่ได้รับจากเจ้าหนี้หลัก จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดเงื่อนไข เพื่อให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มีสิทธิในมูลหนี้ดังกล่าวก่อนเจ้าหนี้รายอื่น (หนี้บุริมสิทธิ) ดังนั้นจำเป็นต้องกำหนดเงื่อนไขให้แก่โรงงานน้ำตาลผู้กู้ดังนี้

14.1 โรงงานน้ำตาลที่เข้าร่วมโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้กับโรงงานน้ำตาลฤดูการผลิตปี 2560/2561 จะต้องได้รับอนุญาตจากสถาบันการเงินเจ้าหนี้หลัก

14.2 โรงงานน้ำตาลที่อยู่ระหว่างฟื้นฟูกิจการตามคำสั่งศาลล้มละลายกลางต้องได้รับอนุญาตจากศาลให้เข้าร่วมโครงการฯ

14.3 การกู้เงินโรงงานน้ำตาลจะต้องทำสัญญาเงิน

14.4 โรงงานน้ำตาลต้องวางเช็คเป็นหลักประกันการกู้เงินเต็มจำนวนที่กู้ โดยเป็นเช็คคลังวันที่ 1 ธันวาคม 2561 ให้แก่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

14.5 กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะนำเงินที่ปล่อยกู้ทั้งหมดนำไปตัดจ่ายในการคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี 2560/2561 ตามมาตรา 55(6) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.2527 เมื่อมีการประกาศราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี 2560/2561 ในราชกิจจานุเบกษา ภาระหนี้ดังกล่าวจะถูกปลดทั้งจำนวน