

โครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้กับ โรงงานน้ำตาล ฤดูกาลผลิตปี 2561/2562

1. ความเป็นมา

1.1 คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในการประชุมครั้งที่ 14/2560 เมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2560 ได้มีมติเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 เป็น 2 ราคา ดังนี้

(1) กำหนดราคาอ้อยขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ในเขตค่านวนราคาอ้อย 1,2,3,4,6,7 และ 9 ในอัตรา 880 บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ 10 ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อย เท่ากับ 52.80 บาทต่อ 1 หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 เท่ากับ 377.14 บาทต่อตันอ้อย

(2) กำหนดราคาอ้อยขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ในเขตค่านวนราคาอ้อย 5 ในอัตรา 830 บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ 10 ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 เท่ากับ 355.71 บาทต่อตันอ้อย

1.2. คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2561 ลงมติว่า

(1) เห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

(2) ให้กระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางการดำเนินการในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ให้เกิดความเป็นธรรมต่อเกษตรกรและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียสอดคล้องกับพันธกรณีที่ไทยมีอยู่กับต่างประเทศ และเป็นไปตามข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้เร่งดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยอ้อยและน้ำตาลทราย ให้สอดคล้องกับแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ พ.ศ. 2559-2564 ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 1/2561 เรื่อง การแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ทั้งนี้ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงานประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งข้อสังเกตของกระทรวงพาณิชย์ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการต่อไปด้วย

1.3. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ 12/2561 เมื่อวันที่ 23 พฤศจิกายน 2561 ได้พิจารณาเรื่องการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 และได้มีมติดังนี้

(1) เห็นชอบข้อมูลประกอบการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561

(2) เห็นชอบให้ดำเนินการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. 2561 และประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ.2560 โดยให้กันเงินชดเชยส่วนต่างมูลค่าปริมาณน้ำตาลทรายส่วนที่ขาดออกไว้ก่อน และไม่นำมาคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายฯ ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 จนกว่าจะมีข้อยุติในประเด็นโต้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ. 2560 ที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะนำไปหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และเมื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นเป็นประการใดแล้ว ให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

(3) เห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 เป็นรายเขต 9 เขต โดยราคาเฉลี่ยทั่วประเทศในอัตราตันอ้อยละ 792.74 บาท ระดับความหวานที่ 10 ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อยเท่ากับ 47.56 บาทต่อ 1 หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายเท่ากับ 339.75 บาทต่อตันอ้อย

(4) ให้ฝ่ายโรงงานและฝ่ายชาวไร้อ้อยเสนอประเด็นข้อโต้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ. 2560 ที่จะนำไปหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้กับสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายภายใน 15 วัน เพื่อรวบรวมและนำเสนอสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้เสนอราคาอ้อยขั้นสุดท้าย และผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อเดือน ธันวาคม 2561

1.4 จากข้อเท็จจริงของราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 (ตาม 1.1) และราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 (ตาม 1.3 (3)) ปรากฏว่าราคาขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาขั้นต้น ซึ่งกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย(กองทุน) จะต้องดำเนินการตามมาตรา 56 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 โดยจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างดังกล่าวคืนโรงงานน้ำตาลดังนี้

(1) ชดเชยส่วนต่างราคาอ้อย	13,517,467,541.07	บาท
(2) ชดเชยส่วนต่างผลตอบแทนการผลิตฯ	<u>5,793,200,374.74</u>	บาท
รวม	<u>19,310,667,915.81</u>	บาท

1.5 สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้แจ้งว่าราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบนั้น ยังมีประเด็นข้อโต้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่องการกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ. 2560 ซึ่งอยู่ระหว่างการหารือต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงยังไม่สามารถนำเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ จนกว่าเรื่องดังกล่าวจะมีข้อยุติ

1.6 สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย สมาคมผู้ผลิตน้ำตาลและชีวะพลังงานไทย และสมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล (3 สมาคมโรงงาน) ได้มีหนังสือด่วนที่สุดลงวันที่ 4 มกราคม 2562 ถึงประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนและประธานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายแจ้งว่า ขณะนี้ โรงงานน้ำตาลต่างก็ประสบปัญหาสภาพคล่องในการประกอบกิจการอันเป็นผลกระทบจากราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลกต่ำ และการจ่ายเงินกู้สถาบันการเงินที่ได้นำมาใช้จ่ายค่าอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 และโดยที่ราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้น ฤดูกาลผลิตดังกล่าวสูงกว่าขั้นสุดท้าย ซึ่งกองทุนฯ จะต้องจ่ายชดเชยเงินส่วนต่างคืนให้แก่โรงงานตามกฎหมาย รวมเป็นเงินทั้งสิ้นประมาณ 19,000 ล้านบาท ซึ่งสถาบันการเงินเจ้าหนี้ได้ขอให้โรงงานชำระเงินกู้ พร้อมดอกเบี้ย ภายในระยะเวลาที่กำหนดแต่เนื่องจากประกาศราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ยังมีได้แล้วเสร็จตามขั้นตอนของกฎหมาย ในการนี้ โรงงานจึงขอความอนุเคราะห์จากกองทุนพิจารณาบริหารจัดการเงินรายได้ที่ปลอดภาระและได้เตรียมไว้สำหรับการชดเชยเงินส่วนต่างดังกล่าวเพื่อนำมาให้สินเชื่อแก่โรงงานในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการขาดสภาพคล่อง

1.7 คณะกรรมการบริหารกองทุนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีมติให้กองทุนดำเนินโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้กับโรงงานน้ำตาล ฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 โดยนำเงินรายได้ที่ปลอดภาระผูกพันและได้เตรียมไว้สำหรับการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้น กับราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 มาให้สินเชื่อแก่โรงงานน้ำตาล ตามที่ 3 สมาคมโรงงานเสนอ

2. หลักการและเหตุผล

2.1 ในฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ราคาอ้อยขั้นต้นในเขตค่านวณราคาอ้อยที่ 1, 2, 3, 4, 6, 7 และ 9 ถูกประกาศไว้ที่ราคา 880 บาท/ตัน (10 c.c.s) และผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้น ถูกประกาศไว้ที่ราคา 377.14 บาท/ตัน สำหรับเขตค่านวณราคาอ้อยที่ 5 ราคาอ้อยขั้นต้นถูกประกาศไว้ที่ราคา 830 บาท/ตัน (10 c.c.s) และผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้น ถูกประกาศไว้ที่ราคา 355.71 บาท/ตัน ในขณะที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้มีมติให้ความเห็นชอบไว้แล้ว มีราคาเฉลี่ยทั่วประเทศ ในอัตรา 792.74 บาท/ตัน (10 c.c.s) และผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย ราคาเฉลี่ยทั่วประเทศอยู่ที่อัตรา 339.75 บาท/ตัน จึงเป็นกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้น ซึ่งเป็นหน้าที่ของกองทุนในการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างดังกล่าวคืนให้แก่โรงงานน้ำตาล

ทั้งนี้ หน้าที่ในการจ่ายเงินชดเชยของกองทุนจะเกิดขึ้นได้ก็ต่อเมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 และได้มีการประกาศราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ดังกล่าวในราชกิจจานุเบกษาแล้ว

2.2 พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องดังกล่าวไว้ดังนี้

“มาตรา 56 ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย ต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้น ให้กองทุนจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงงานเท่ากับส่วนต่างดังกล่าว แต่ชาวไร้อ้อยไม่ต้องส่งคืนค่าอ้อยที่ได้รับเกิน.....”

2.3 กองทุนได้กำหนดแนวทางในการจ่ายเงินชดเชย ตาม 1.4 ไว้ดังต่อไปนี้

บาท

(1) จำนวนเงินชดเชย	19,310,667,915.81
(2) หักด้วย	
- เงินที่โรงงานกู้จากเงินส่วนต่างตามโครงการ เสริมสภาพคล่องปี 2560/2561	
รวมดอกเบี้ย (0.10 %)	5,120,395,325.54
- เงินปลอดภาระผูกพัน	9,571,384,558.46
- รวม	14,691,779,884.00
(3) คงเหลือ	4,618,888,031.81
(4) หักด้วยเงินส่วนต่าง VAT (15 มค. – 30 กย.61)	
จำนวน	1,538,881,793.47
(5) คงเหลือ (ยังไม่มีเงินจ่ายชดเชย)	3,080,006,238.34

2.4 ในช่วงเปิดหีบอ้อยโรงงานน้ำตาลมีค่าใช้จ่ายจำนวนมากโดยเฉพาะการจ่ายค่าอ้อยให้แก่ชาวไร้อ้อยตามราคาอ้อยขั้นต้นที่ทางราชการประกาศ โดยเงินทุนหมุนเวียนที่โรงงานนำมาใช้จ่ายจะได้มาจากการนำน้ำตาลที่ผลิตได้ไปจำหน่าย (Packing) กับสถาบันการเงิน เมื่อเกิดกรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้ายซึ่งเป็นราคาอ้อยที่แท้จริงของฤดูกาลผลิตนั้น ๆ ต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้น (ราคาประมาณการ) ย่อมหมายถึงโรงงานน้ำตาลได้จ่ายค่าอ้อยให้แก่ชาวไร้อ้อยเกินไปจากราคาที่แท้จริง ซึ่งเป็นกรณีปัญหาต่อสภาพคล่องทางการเงินของโรงงานน้ำตาล และส่งผลกระทบต่อชำระหนี้คืนสถาบันการเงินเจ้าหนี้ รวมทั้งส่งผลต่อการจ่ายค่าอ้อยขั้นต้นให้แก่ชาวไร้อ้อยในฤดูกาลผลิตถัดมาด้วย

2.5 เนื่องจากราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี โดยจะต้องรอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาวินิจฉัยประเด็นข้อโต้แย้งเรื่องมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงานให้ได้ข้อยุติเสียก่อน ประกอบกับขณะนี้อยู่ระหว่างการเปิดหีบอ้อยผลิตน้ำตาลทรายของฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 หากไม่ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเพื่อให้โรงงานน้ำตาลมีสภาพคล่องทางการเงินเพิ่มขึ้นอาจเป็นปัญหาดังต่อไปนี้

(1) โรงงานน้ำตาลจะไม่สามารถจ่ายค่าอ้อยขั้นต้นให้แก่ชาวไร้อ้อยที่ส่งอ้อยในฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 ซึ่งอยู่ระหว่างการเปิดหีบอ้อยได้ครบถ้วนตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ที่อัตรา 700 บาทต่อตัน ที่ 10 CCS ฯลฯ

(2) ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายขาดเสถียรภาพทางการเงิน การบังคับใช้กฎหมาย และรวมถึงอาจจะมีปัญหาการชุมนุมเรียกร้องของชาวไร้อ้อย

2.6 ข้อเสนอ 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลซึ่ง ประกอบด้วย 1. สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย 2. สมาคมผู้ผลิตน้ำตาลและชีวพลังงานไทย 3. สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล แจ้างความประสงค์ให้กองทุนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงินของโรงงานน้ำตาลดังกล่าวโดยนำเงินรายได้ที่ปลอดภาระผูกพันและได้เตรียมไว้สำหรับการจ่ายชดเชยเงินส่วนต่างดังกล่าวนำมาให้สินเชื่อแก่โรงงานน้ำตาลในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการขาดสภาพคล่องของโรงงานน้ำตาล

2.7 กองทุนมีวัตถุประสงค์ตามมาตรา 23 (2),(3) ในการรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อประโยชน์ของชาวไร้อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศและรักษาเสถียรภาพของราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคในประเทศเพื่อประโยชน์ของผู้บริโภค ดังนั้นกองทุนจึงมีหน้าที่ต้องดำเนินแก้ไขปัญหาในครั้งนี้

3. วัตถุประสงค์

เพื่อให้โรงงานน้ำตาลมีสภาพคล่องทางการเงิน สามารถจ่ายค่าอ้อยขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 ให้แก่ชาวไร้อ้อยได้ครบถ้วนตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

4. เป้าหมาย

4.1 ให้สินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้แก่โรงงานน้ำตาลที่เปิดหีบอ้อยเพื่อผลิตน้ำตาลทรายในฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 และเข้าร่วมโครงการ

4.2 โรงงานน้ำตาลที่เข้าร่วมโครงการฯ สามารถจ่ายเงินค่าอ้อยขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 ให้กับชาวไร้อ้อยได้ครบตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

5. ผู้รับผิดชอบ

สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

6. หน่วยงานสนับสนุน

6.1 สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

6.2 สำนักบริหารอ้อยและน้ำตาลทราย

7. ข้อกำหนดและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

7.1 พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายพ.ศ. 2527 ให้เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ “โดยที่มีความจำเป็นต้องรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่ายอ้อย สมควรจัดระบบและควบคุมการผลิตและจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทรายที่ผลิตจากอ้อยของชาวไร่อ้อย โดยให้ชาวไร่อ้อยและเจ้าของโรงงานน้ำตาลทรายซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงเข้ามาร่วมมือกับทางราชการ ตั้งแต่การผลิตอ้อยไปจนถึงการจัดสรรเงินรายได้จากการขายน้ำตาลทรายทั้งในและนอกราชอาณาจักรระหว่างชาวไร่อ้อยและเจ้าของโรงงานน้ำตาล เพื่อให้อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเติบโตโดยมีเสถียรภาพและเกิดความเป็นธรรมแก่ชาวไร่อ้อย เจ้าของโรงงานน้ำตาลและประชาชนผู้บริโภค จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้” โดย

มาตรา 23 ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย” โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ ...

(2) รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ

(3) รักษาเสถียรภาพของราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคในประเทศ เพื่อผลประโยชน์ของผู้บริโภค

มาตรา 30 เงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้นำมาใช้จ่ายได้เฉพาะเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา 23 และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และของสำนักงานตามที่คณะกรรมการกำหนด รวมทั้งค่าตอบแทนต่างๆ ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา 55 ภายในเดือนตุลาคมของทุกปี ให้คณะกรรมการบริหารกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย

ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้วให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้สำนักงานประกาศในราชกิจจานุเบกษา

7.2 ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่าง ๆ ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527

ข้อ 5 การดำเนินการเพื่อรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงานและเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศตามมาตรา 23 (2) ให้ดำเนินการได้ในเรื่องดังต่อไปนี้

(2) การจัดหาเงินทุนหรือสินเชื่อแก่โรงงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายและผลพลอยได้เพื่อชำระค่าอ้อยแก่ชาวไร่อ้อยโดยมีหลักประกัน

ข้อ 9 กรณีสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จัดให้มีโครงการให้ยื่นต่อคณะกรรมการบริหารกองทุน โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

8. ขั้นตอนการดำเนินงาน

8.1 สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จัดทำโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้กับโรงงานน้ำตาล ฤดูการผลิตปี 2561/2562 เสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนและคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อขอความเห็นชอบในการดำเนินการ

8.2 สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จัดให้มีการลงนามในสัญญากู้เงินระหว่างสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกับโรงงานน้ำตาลที่เข้าร่วมโครงการ

8.3 สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายดำเนินการปล่อยสินเชื่อเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้กับโรงงานน้ำตาลที่เข้าร่วมโครงการโดยโรงงานน้ำตาลจะต้องวางเช็คลงวันที่ล่วงหน้าจำนวนเท่ากับวงเงินที่ขอกู้เป็นหลักประกันต่อกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

9. กรอบระยะเวลาดำเนินงาน

ระยะเวลาในการดำเนินงานระหว่างเดือน มกราคม - มิถุนายน 2562

หมายเหตุ กรอบระยะเวลาดำเนินงานสิ้นสุดต่อเมื่อมีการประกาศราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี 2560/2561 ในราชกิจจานุเบกษา และกองทุนจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างโดยการหักกลบลบหนี้กับเงินที่โรงงานกู้ตามโครงการนี้

10. กรอบวงเงินและการจัดสรรวงเงิน

10.1 กองทุนจะนำเงินที่ปลอดภาระผูกพันจำนวน 9,571,384,558.46 บาท มาจัดสรรเป็นสินเชื่อให้โรงงานน้ำตาลที่เข้าร่วมโครงการกู้ในวงเงิน 8,397,072,215.53 บาท

วงเงินสินเชื่อดังกล่าวคำนวณโดยใช้เงินชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยฤดูการผลิตปี 2560/2561 ที่กองทุนจะต้องจ่ายให้แก่โรงงาน หักกลบลบหนี้กับเงินกู้ที่โรงงานน้ำตาลได้รับจากกองทุนตามโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้แก่โรงงานน้ำตาล ฤดูการผลิตปี 2560/2561 (13,517,467,541.07 - 5,120,395,325.54 = 8,397,072,215.53)

10.2 กองทุนจะจัดสรรวงเงินสินเชื่อจำนวน 8,397,072,215.53 บาท ให้แก่โรงงานน้ำตาลแต่ละบริษัทตามจำนวนเงินชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยฤดูการผลิตปี 2560/2561 ที่กองทุนยังค้างชำระอยู่

11. อัตราดอกเบี้ย

กำหนดอัตราดอกเบี้ยโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องให้แก่วงงานน้ำตาลฤดูการผลิตปี 2561/2562 ร้อยละ 0.10 ต่อปี ของจำนวนเงินกู้เนื่องจากในการดำเนินการโครงการดังกล่าวจะมีค่าใช้จ่ายเกิดขึ้น ประกอบกับโรงงานน้ำตาลมีภาระดอกเบี้ยกับสถาบันการเงิน (เจ้าหนี้หลัก) อยู่แล้วจึงกำหนดอัตราดอกเบี้ยในอัตราผ่อนปรน

12. งบประมาณในการดำเนินการ

12.1 ค่าล่วงเวลาพนักงาน	= 10,000	บาท
12.2 ค่าพาหนะเดินทางไปปฏิบัติงาน	= 10,000	บาท
12.3 ค่าใช้จ่ายในการออกเช็ค	= 1,000	บาท
12.4 ค่าอากรแสตมป์สัญญาเงินกู้	= <u>540,000</u>	บาท
	รวมทั้งสิ้น	= <u>561,000</u> บาท

13. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

13.1 สามารถแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงินของโรงงานน้ำตาล ในฤดูการผลิตปี 2561/2562 อันเนื่องมาจากราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้ายฤดูการผลิตปี 2560/2561 ต่ำกว่าราคาขั้นต้น

13.2 โรงงานน้ำตาลสามารถจ่ายค่าอ้อยขั้นต้นฤดูการผลิตปี 2561/2562 ให้แก่ชาวไร้อ้อยได้ตามประกาศของทางราชการ

13.3 ชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาลมีความเชื่อมั่นในระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

14. การบริหารความเสี่ยง

โรงงานน้ำตาลที่เข้าร่วมโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องให้กับโรงงานน้ำตาลฤดูการผลิตปี 2561/2562 จะต้องได้รับอนุญาตจากสถาบันทางการเงินเจ้าหนี้หลัก เนื่องจากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ให้สินเชื่อแก่โรงงานน้ำตาลในรูปแบบเงินกู้เป็นการเฉพาะกิจ เพื่อเสริมสร้างสภาพคล่องทางการเงิน ซึ่งอยู่นอกเหนือจากสินเชื่อปกติที่ได้รับจากเจ้าหนี้หลัก จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดเงื่อนไข เพื่อให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีสิทธิในมูลหนี้ดังกล่าวก่อนเจ้าหนี้รายอื่น (หนี้บุริมสิทธิ) ดังนั้น จำเป็นต้องกำหนดเงื่อนไขให้แก่โรงงานน้ำตาลผู้กู้ดังนี้

14.1 โรงงานน้ำตาลที่เข้าร่วมโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้กับโรงงานน้ำตาลฤดูการผลิตปี 2561/2562 จะต้องได้รับอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรจากสถาบันการเงินเจ้าหนี้หลัก

14.2 โรงงานน้ำตาลที่อยู่ระหว่างการฟื้นฟูกิจการตามคำสั่งศาลล้มละลายกลางจะต้องได้รับอนุญาตจากศาลให้เข้าร่วมโครงการฯ

14.3 กรรมการผู้มีอำนาจ/ผู้บริหารแผนฟื้นฟูกิจการ ของโรงงานน้ำตาลจะต้องทำสัญญาเงินกู้ไว้ต่อกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

14.4 เพื่อเป็นการรักษาผลประโยชน์ของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะจ่ายเงินกู้ให้แก่บริษัทที่อยู่ระหว่างการฟื้นฟูกิจการโดยการหักกลบลบหนี้กับเงินต้นคงค้างตามแผนฟื้นฟูกิจการก่อน

ในกรณีที่มีการโต้แย้งคำขอรับชำระหนี้ในคดีฟื้นฟูกิจการ หรือมีข้อพิพาทอื่นใดที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลล้มละลายกลาง กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะไม่จ่ายเงินกู้ให้แก่บริษัทจนกว่าศาลจะมีคำพิพากษา หรือคำสั่งในคดีถึงที่สุด

14.5 โรงงานน้ำตาลต้องวางเช็คเป็นหลักประกันการกู้เงินเต็มจำนวนที่กู้ โดยเป็นเช็คลงวันที่ 30 มิถุนายน 2562 ให้แก่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

14.6 กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะนำเงินที่ปล่อยกู้รวมทั้งดอกเบี้ยทั้งหมดของแต่ละโรงงานที่เข้าร่วมโครงการไปหักกลบลบหนี้กับเงินที่กองทุนจะต้องจ่ายชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยขั้นต้นกับราคาอ้อยขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ของโรงงานน้ำตาลนั้น ๆ เมื่อมีการประกาศราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว
